

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **448** /BC-UBND

Hà Nội, ngày 08 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

**Giải trình, bổ sung, làm rõ một số nội dung về phê duyệt chủ trương đầu tư,
điều chỉnh chủ trương đầu tư của một số dự án đầu tư công cấp Thành phố
tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tại các Tờ trình số 443/TTr-UBND ngày 28/11/2022, số 450/TTr-UBND ngày 30/11/2022 và Báo cáo số 441/BC-UBND ngày 06/12/2022 về giải trình, bổ sung, làm rõ một số nội dung về phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư của một số dự án đầu tư công cấp Thành phố, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư cho 33 dự án (04 dự án nhóm A, 24 dự án nhóm B, 05 dự án nhóm C).

Tiếp thu ý kiến phát biểu của các đại biểu HĐND Thành phố ngày 07/12/2022, UBND Thành phố tiếp tục báo cáo giải trình bổ sung, làm rõ một số nội dung về hồ sơ trình phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư của các dự án đầu tư công cấp Thành phố theo đề nghị của HĐND Thành phố. Cụ thể:

1. Về dự án Xây dựng Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong

1.1. Đánh giá quy mô đầu tư của Dự án phù với Chiến lược phát triển Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045

Đề án xây dựng Chiến lược phát triển Trường đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2045 đến nay chưa được phê duyệt (*Việc xác định quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện Dự án và một số nội dung liên quan dựa trên cơ sở dữ liệu nêu tại Dự thảo Đề án – đang trình Thành ủy phê duyệt*).

Ngày 10/11/2022, Thành ủy Hà Nội có Thông báo số 950-TB/TU về Kết luận của Trường Ban Chỉ đạo xây dựng Chiến lược phát triển Trường đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2045 tại cuộc họp Ban chỉ đạo ngày 03/11/2022; trong đó nêu: “...*đồng ý cho phép thực hiện đồng thời việc trình phê duyệt Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư xây dựng trụ sở và Chiến lược phát triển của Trường*”.

Ngày 05/12/2022, Ban Thường vụ Thành ủy có Thông báo số 983-TB/TU trong đó thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương triển khai Dự

án, trong đó chỉ đạo: Thống nhất về chủ trương triển khai xây dựng Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong tại phường Phú Lương, quận Hà Đông. Giao BCS Đảng UBND Thành phố chỉ đạo UBND Thành phố rà soát, hoàn thiện hồ sơ, thủ tục chủ trương đầu tư Dự án theo đúng quy định của pháp luật trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt theo thẩm quyền, trong đó lưu ý rà soát đảm bảo quy mô đầu tư của Dự án phải phù hợp với Chiến lược phát triển Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

* Căn cứ chỉ đạo của Thành ủy tại Thông báo số 950-TB/TU ngày 18/10/2022; trình HĐND Thành phố Quyết định chủ trương đầu tư Dự án và xác định trách nhiệm của Chủ đầu tư trong bước triển khai tiếp theo, trường hợp các nội dung Đề án được duyệt làm thay đổi nội dung của quyết định chủ trương đầu tư, phải thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư công, điều 11 Nghị định số 40/2021/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư.

Trong quá trình triển khai tiếp theo, Chủ đầu tư có trách nhiệm phối hợp chặt chẽ với Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong để tiếp tục rà soát, xác định chính thức quy mô đầu tư của dự án trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt theo quy định đảm bảo phù hợp với Chiến lược phát triển Trường Đào tạo cán bộ Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Trường hợp các nội dung Chiến lược được duyệt làm thay đổi nội dung của quyết định chủ trương đầu tư, phải thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư công, điều 11 Nghị định số 40/2021/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư.

1.2. Khả năng cân đối vốn

Dự án thuộc danh mục tại Phụ lục 9, Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố (Số thứ tự 04) xác định danh mục các dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 5 năm 2021-2026 từ nguồn vốn huy động 30.000 tỷ đồng. Theo tiến độ thực hiện dự án đề xuất, dự kiến bố trí vốn giai đoạn 2021-2025 là 440 tỷ đồng; phần vốn còn lại dự kiến bố trí năm 2026 và sau khi hoàn thiện thủ tục thanh quyết toán.

1.3. Việc triển khai thi tuyển phương án kiến trúc: Theo “Chiến lược phát triển Trường ĐTCB Lê Hồng Phong thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”, Dự án hiện có thay đổi, về chức năng, nhiệm vụ và quy mô diện tích, nên Tổng mặt bằng tỷ lệ 1/500 đã được Sở Quy hoạch – Kiến trúc chấp thuận năm 2013 và phương án thiết kế kiến trúc công trình đã được UBND Thành phố phê duyệt kết quả tuyển chọn năm 2015 đã không còn phù hợp; Theo ý kiến thẩm định của Sở Quy hoạch – Kiến trúc việc thực hiện tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc công trình là cần thiết và sẽ thực hiện tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc công trình ở bước tiếp theo đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật hiện hành có liên quan. Các chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc của phương

án thi tuyển đảm bảo đáp ứng các chỉ tiêu quy hoạch đã được phê duyệt tại Quy hoạch phân khu đô thị S4 đã được phê duyệt.

2. Dự án Xây dựng Cung văn hóa thể thao Thanh niên Hà Nội số 1-3 Tầng Bạt Hồ

2.1. Về sự cần thiết đầu tư: Dự án đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp và xây dựng Cung Văn hóa thể thao Thanh niên thuộc Thành Đoàn Hà Nội đã được UBND Thành phố phê duyệt nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư tại Quyết định số 3585/QĐ-UBND ngày 11/9/2007; phê duyệt kết quả thi tuyển phương án thiết kế kiến trúc tại Quyết định số 3567/QĐ-UBND ngày 20/7/2010; phê duyệt điều chỉnh nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư tại Quyết định số 3590/QĐ-UBND ngày 03/7/2014.

*** Dự án thuộc:**

- Danh mục các dự án đầu tư theo Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về “Phát triển văn hóa, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025”;

- Danh mục các dự án đầu tư cần thực hiện theo Kế hoạch 176/KH-UBND ngày 30/7/2021 của UBND Thành phố về việc thực hiện Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội;

- Danh mục dự kiến các công trình ưu tiên đầu tư (Phụ lục 4) theo Chương trình 03-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành Ủy Hà Nội về “Chỉnh trang đô thị, phát triển đô thị và kinh tế đô thị thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025”;

- Danh mục các dự án khởi công mới cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án (Mục II.2, Phụ lục 5 - Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021).

2.2. Về hiệu quả kinh tế - xã hội: Hội đồng thẩm định đã họp và thống nhất hiệu quả đầu tư dự án chủ yếu về chính trị - xã hội.

2.3. Về khả năng cân đối nguồn vốn

- Dự kiến nguồn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025: Dự án thuộc danh mục tại Phụ lục 5 Danh mục các dự án khởi công mới cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án (tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021), trong đó nguồn vốn (nguồn huy động khác và thu khác từ đất) cho các dự án thuộc danh mục là 21.893, 921 tỷ đồng.

- Tại Phụ lục 9 – Xác định danh mục các dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 5 năm 2021-2025 từ nguồn vốn huy động 30.000 tỷ đồng (Tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố); mục 16: “Các Dự án quan trọng khác”.

2.4. Về thi tuyển phương án kiến trúc: Dự án đã được phê duyệt kết quả thi tuyển phương án thiết kế kiến trúc công trình tại Quyết định số 3576/QĐ-UBND ngày 20/7/2010 của UBND Thành phố; Phương án quy hoạch kiến trúc công trình được hoàn chỉnh theo ý kiến góp ý, gợi ý của các thành viên của Hội

đồng Kiến trúc - Quy hoạch Thành phố (*Thông báo số 5305/TB-HĐKTQH ngày 16/11/2015*). Quy mô đầu tư dự án theo quy hoạch tổng mặt bằng và phương án kiến trúc công trình được Sở Quy hoạch – Kiến trúc chấp thuận kèm theo văn bản số 2837/QHKT-TMB-PAKT (P6) ngày 30/5/2016 và sẽ được tiếp tục xem xét, đánh giá cụ thể tại giai đoạn tiếp theo của Dự án đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật có liên quan.

*** Về khả năng trùng lấn tuyến đường sắt đô thị 3.2:**

- Hiện tại, quy hoạch chi tiết tuyến 3.2 chưa được phê duyệt, phương án hướng tuyến, vị trí nhà ga và trắc dọc tuyến mới chỉ ở giai đoạn NCTKT (Báo cáo NCTKT đang được UBND Thành phố trình Chính phủ thẩm định), chưa có các nghiên cứu cụ thể đối với điều kiện địa chất, thủy văn dọc tuyến.

- Trên cơ sở bản đồ hiện trạng do Ban quản lý đầu tư xây dựng công trình dân dụng thành phố Hà Nội cung cấp; đối chiếu với phương án hướng tuyến, vị trí nhà ga đề xuất lựa chọn của tuyến 3.2 tại Báo cáo NCTKT nêu trên; Phạm vi bảo vệ hầm đường sắt của tuyến 3.2 theo quy định tại khoản 2 điều 11 Nghị định 56/2018/NĐ-CP được thể hiện như sau: (1) Một phần khu đất cung Thanh niên nằm trong vùng không được xây dựng công trình khác với khoảng cách từ mép ngoài khu đất đến ranh giới vùng không được xây dựng công trình khác từ 1.9m đến 4.7m, khu vực cụm tháp thông gió, làm lạnh là 12m. (2) 01 cụm tháp thông gió, làm lạnh nhà ga ngầm Trần Thánh Tông được thiết kế nằm trong khu đất công trình Cung Thanh niên.

- Trong các bước tiếp theo cần phối hợp chặt chẽ với Ban quản lý Đường sắt đô thị để thống nhất phương án thiết kế, bố trí công trình/hạng mục công trình của Cung Thanh niên đảm bảo tuân thủ các quy định của Nghị định 56/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 về quản lý, bảo vệ kết cấu đường sắt.

2.5. Về cơ chế quản lý sau đầu tư

Sau khi dự án hoàn thành sẽ được bàn giao cho Thành đoàn Hà Nội để quản lý và khai thác công trình (sau đầu tư). Thành đoàn Hà Nội có trách nhiệm lập, trình cấp có thẩm quyền thẩm định và phê duyệt Đề án quản lý, vận hành và khai thác tài sản công (quản lý sau đầu tư) đối với công trình theo đúng quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, đảm bảo việc quản lý, vận hành và khai thác tài sản công.

3. Về Dự án Cải tạo, nâng cấp Hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại các Bệnh viện và Cơ sở y tế Hà Nội: *Sự cần thiết đối với việc đầu tư hệ thống xử lý chất thải lỏng tại các bệnh viện, cơ sở y tế thuộc Sở Y tế Hà Nội đã được bố trí nguồn vốn đầu tư cải tạo, nâng cấp tại Nghị quyết 02/NQ-HĐND ngày 08/2/2022 của HĐND Thành phố giai đoạn 2022-2025:*

Tại Nghị quyết 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố đã bố trí nguồn vốn để cải tạo, nâng cấp **06 bệnh viện, cơ sở y tế** (trên tổng số 12 bệnh viện đa khoa và cơ sở y tế được đầu tư xây dựng, nâng cấp hệ thống xử lý

nước thải y tế trong Dự án Cải tạo, nâng cấp Hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại các Bệnh viện và Cơ sở y tế thuộc Sở Y tế Hà Nội), gồm: Trung tâm kiểm soát bệnh tật Thành phố, Bệnh viện Phục hồi chức năng, Bệnh viện đa khoa Phú Xuyên, Bệnh viện Bắc Thăng Long, Bệnh viện Đa khoa Hà Đông, Bệnh viện đa khoa Đan Phượng.

Trên cơ sở đề xuất của Sở Y tế tại văn bản số 5491/SYT-KHTC ngày 05/12/2022 và để khớp nối đồng bộ hạ tầng kỹ thuật của dự án, UBND Thành phố đã rà soát và đề nghị:

- Điều chỉnh giảm đối với *03 bệnh viện, cơ sở y tế* gồm:

+ Trung tâm kiểm soát bệnh tật thành phố Hà Nội (Bổ sung vào dự án: Đầu tư cải tạo, nâng cấp Trung tâm kiểm soát bệnh tật thành phố Hà Nội);

+ Bệnh viện Đa khoa huyện Phú Xuyên (Đã được UBND huyện Phú Xuyên đề xuất đầu tư tại dự án: Nâng cấp bệnh viện đa khoa huyện Phú Xuyên);

+ Bệnh viện Bắc Thăng Long (Bổ sung vào dự án: Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long).

(UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các đơn vị cập nhật, bổ sung đầu tư hạng mục xử lý nước thải vào các dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp 03 Bệnh viện/cơ sở y tế nêu trên để đảm bảo đồng bộ đầu tư)

- Đối với **03 hạng mục** đầu tư hệ thống xử lý chất thải y tế tại 03 bệnh viện: Bệnh viện Phục hồi chức năng, Bệnh viện đa khoa Hà Đông, Bệnh viện đa khoa huyện Đan Phượng vẫn tiếp tục đề xuất đầu tư. Cụ thể như sau:

+ Dự án: Nâng cấp cấp bệnh viện đa khoa Hà Đông được phê duyệt dự án tại Quyết định số 6023/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 không có hạng mục đầu tư hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế. Do vậy, việc đầu tư hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế với quy mô công suất xử lý 670 m³/ngđ tại dự án: Cải tạo, nâng cấp Hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại các Bệnh viện và Cơ sở y tế thuộc Sở Y tế Hà Nội là cần thiết.

+ Dự án: Cải tạo sửa chữa Nhà A, nhà C và các hạng mục phụ trợ Bệnh viện Phục hồi chức năng được phê duyệt tại Quyết định số 1996/QĐ-SXD ngày 30/12/2020 (TMĐT: 12,5 tỷ đồng) đang triển khai thi công bằng nguồn vốn sự nghiệp, trong đó không có nội dung đầu tư hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế. Hiện nay, Sở Y tế đang rà soát, báo cáo UBND Thành phố xin dừng đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Phục hồi chức năng bằng nguồn vốn đầu tư công theo danh mục tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Do vậy, việc đầu tư hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế với quy mô công suất xử lý 150 m³/ngđ tại dự án: Cải tạo, nâng cấp Hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại các Bệnh viện và Cơ sở y tế thuộc Sở Y tế Hà Nội là cần thiết.

+ Đối với Bệnh viện đa khoa Đan Phượng: Hiện dự án xây dựng Bệnh viện Đan Phượng được UBND Thành phố giao UBND huyện Đan Phượng lập, trình báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Tuy nhiên, tại văn bản tham gia ý kiến

của UBND huyện Đan Phượng dự kiến xây dựng bệnh viện với quy mô 500 giường bệnh tại vị trí mới; và đề nghị Sở Y tế trong ngắn hạn cần phải cải tạo sửa chữa hệ thống xử lý nước thải đảm bảo duy trì hoạt động Bệnh viện đến khi chuyển sang cơ sở mới (dự kiến sau năm 2025). Tại văn bản số 5185/SYT-KHTC ngày 18/11/2022, Sở Y tế đã rà soát và đề nghị một số hạng mục cải tạo sửa chữa hệ thống xử lý nước thải của Bệnh viện Đan Phượng (vẫn giữ nguyên công suất 150m³/ngđ) để duy trì hoạt động trong thời gian chờ Dự án xây dựng mới BVĐK huyện Đan Phượng quy mô 500 giường bệnh ở vị trí mới (dự kiến tại xã Song Phượng).

* Như vậy, quy mô đầu tư Dự án Cải tạo, nâng cấp Hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại các Bệnh viện và Cơ sở y tế thuộc Sở Y tế Hà Nội sau khi rà soát: Cải tạo, sửa chữa hệ thống xử lý chất thải lỏng y tế tại 09 Bệnh viện và cơ sở y tế với tổng mức đầu tư sau rà soát là: 152.869 triệu đồng (giảm 03 cơ sở và 53,451 tỷ đồng so với đề xuất tại Tờ trình số 499/TTr-UBND ngày 30/11/2022 của UBND Thành phố).

4. Về dự án Cải tạo sửa chữa cơ sở vật chất Trung tâm truyền dẫn phát sóng Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội tại đường Sa Đôi, phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm phục vụ bàn giao trụ sở số 32 Tô Hiệu và Dự án Chuyển đổi công nghệ phát thanh Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội giai đoạn 2016-2020

4.1. Căn cứ pháp lý

02 Dự án nêu trên đã được HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định Luật Đầu tư công 2014; đã được UBND Thành phố phê duyệt quyết định đầu tư. Nay, Chủ đầu tư đề nghị điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư mà không đề nghị điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án; tăng tỷ lệ Ngân sách Thành phố tại các dự án lên 100%.

Đề nghị nêu trên của Chủ đầu tư với lý do “Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Đài hầu hết là các khoản nợ khó đòi” thuộc trường hợp điều chỉnh dự án theo quy định tại Tiết c Khoản 2 Điều 43 Luật Đầu tư công 2019 “Do nguyên nhân bất khả kháng làm thay đổi về mục tiêu, quy mô đầu tư, chi phí và thời gian thực hiện dự án”.

Chủ đầu tư không đề nghị tăng tổng mức đầu tư, tuy nhiên đề nghị tăng mức vốn Ngân sách Thành phố đã được HĐND quyết nghị cho dự án tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố.

Do dự án đã được HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư, đã được UBND Thành phố phê duyệt quyết định đầu tư, đang trong quá trình thực hiện, theo quy định tại Khoản 2 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, việc tăng nguồn vốn Ngân sách Thành phố đầu tư dự án thuộc trường hợp quy định tại Khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công 2019 “*Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã*

được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án”.

4.2. Nguồn và khả năng cân đối nguồn vốn

Đối với lĩnh vực phát thanh, truyền hình, thông tấn dự kiến nguồn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 là 161 tỷ đồng, gồm 41 tỷ đã phân bổ chi tiết cho 02 Dự án nêu trên; 120 tỷ chưa phân bổ chi tiết.

Việc đề xuất phê duyệt điều chỉnh chủ trương cho 02 dự án (điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn từ sử dụng một phần ngân sách Thành phố thành sử dụng toàn bộ ngân sách Thành phố với tổng mức đầu tư dự kiến cho 02 dự án là 139,7 tỷ đồng), nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn trung hạn 05 năm 2021-2025 dự kiến 85 tỷ đồng; vẫn đảm bảo khả năng cân đối của lĩnh vực.

4.3. Tính khả thi và sự phù hợp của việc chuyển đổi công nghệ số

Hiện nay trên thế giới chủ yếu sử dụng công nghệ số cho kết nối hệ thống, thay thế cho kết nối tín hiệu analog trước đây. Dự án chuyển đổi số công nghệ phát thanh Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội nhằm chuyển đổi công nghệ sản xuất chương trình phát thanh theo tiêu chuẩn tiên tiến, hiện đại là phù hợp xu hướng (công nghệ kết nối số đang phát triển mạnh mẽ và sẽ ngày càng chiếm tỉ trọng lớn dần thay thế cho các công nghệ cũ, cùng với khả năng kế thừa và tương thích ngược của công nghệ số, đảm bảo trong 10 năm tới không bị lạc hậu) và sẽ tạo ra sự thay đổi lớn trong chất lượng sản xuất và phát sóng các kênh phát thanh của Đài trong thời gian tới.

5. Xem xét, xác định lại suất đầu tư, tổng mức đầu tư một số dự án

5.1. Đối với 02 dự án lĩnh vực giao thông huyện Thanh Trì

Sơ bộ tổng mức đầu tư của 02 Dự án trên, UBND huyện Thanh Trì đã căn cứ quy định tại khoản 1,2, Điều 4 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/2/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, theo đó: *Sơ bộ tổng mức đầu tư của Dự án được xác định theo phương án thiết kế sơ bộ của Dự án và suất vốn đầu tư xây dựng, dữ liệu chi phí của các Dự án tương tự về loại, cấp công trình, quy mô, công suất đã thực hiện, có sự phân tích, đánh giá để điều chỉnh quy đổi về mặt bằng giá thị trường phù hợp với địa điểm xây dựng, cụ thể:*

- Chi phí xây dựng được xác định: Theo phương pháp suất vốn đầu tư được ban hành kèm theo Quyết định số 610/QĐ-BXD ngày 13/7/2022 của Bộ Xây dựng và một số hạng mục theo dữ liệu chi phí của các Dự án tương tự có sự phân tích, đánh giá để điều chỉnh quy đổi về mặt bằng giá thị trường phù hợp với địa điểm xây dựng

- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng, chi phí khác và dự phòng được xác định: Theo Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021, số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng về Ban hành định mức xây dựng, hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014, số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính

phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu thầu, quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công;...

- Chi phí bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng: UBND huyện Thanh Trì đã xác định sơ bộ khối lượng phải giải phóng mặt bằng khi thực hiện Dự án và đơn giá bồi thường, hỗ trợ đã áp dụng theo quy định tại Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND Thành phố về Ban hành quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố.

5.2. Dự án Trung tâm hành chính huyện Đông Anh

*** Về quy hoạch**

Trung tâm hành chính huyện Đông Anh dự kiến được xây dựng tại xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh thuộc ô quy hoạch VII.4.3, phân khu đô thị N7.

Về nội dung quy hoạch, Sở Quy hoạch - Kiến trúc đã có ý kiến tại văn bản số 4701/QHKT-BSH ngày 26/10/2022: UBND huyện Đông Anh đề xuất nghiên cứu tổng thể Trung tâm hành chính huyện Đông Anh là cơ bản phù hợp Quy hoạch phân khu đô thị N7 đã được phê duyệt.

* *Quy mô dự án*: Khu đất xây dựng Trung tâm hành chính huyện Đông Anh có diện tích khoảng 4,97ha, trong đó dự kiến: có 2,95ha là ô đất xây dựng trung tâm hành chính huyện và 1,91ha là ô đất quảng trường cây xanh; 0,1ha là đất kết nối hạ tầng kỹ thuật, giao thông khu vực. Trung tâm hành chính huyện Đông Anh được đầu tư xây dựng mới đồng bộ về cơ sở vật chất, trang thiết bị theo tiêu chuẩn, đáp ứng tiêu chí công trình trụ sở hành chính, bao gồm các hạng mục chính: Nhà làm việc chính trung tâm hành chính huyện Đông Anh gồm 01 tầng hầm, 01 tầng trệt, 06 tầng nổi và tầng tum; Nhà làm việc tiếp công dân (*cải tạo trụ sở Huyện ủy cũ*); Các khu vực khác bao gồm: Nhà bảo vệ, khu để xe, quảng trường, khu công viên cây xanh...

* *Về tổng mức đầu tư dự kiến là*: 599,994 tỷ đồng.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các sở: Tài chính, Xây dựng, Quy hoạch - Kiến trúc, Tài nguyên và Môi trường tổ chức thẩm định. Các sở liên chuyên ngành liên quan cơ bản đều có ý kiến thống nhất với đề xuất của UBND huyện Đông Anh. Về quy mô, tổng mức đầu tư của dự án, Sở Tài chính (*có ý kiến tại văn bản số 5975/STC-TCĐT ngày 20/10/2022*) và Sở Xây dựng (*có ý kiến tại văn bản số 7785/SXD-KHĐT ngày 26/10/2022*) đã rà soát, thẩm định và có ý kiến:

- Về phương pháp xác định: UBND huyện Đông Anh lập sơ bộ tổng mức đầu tư theo phương pháp kết hợp áp dụng suất vốn đầu tư xây dựng công trình ban hành kèm theo Quyết định số 610/QĐ-BXD ngày 13/7/2022 của Bộ Xây dựng là cơ bản phù hợp về mặt phương pháp lập theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

- Về thành phần các khoản mục chi phí cơ bản được xác định theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ.

- Việc xác định giá trị sơ bộ các khoản mục chi phí quản lý dự án, tư vấn đầu tư xây dựng, chi phí khác, chi phí dự phòng được áp dụng trên cơ sở sơ bộ chi phí trực tiếp (*chi phí xây dựng, thiết bị*) theo hướng dẫn tại các Thông tư số: 11/2021/TT-BXD, 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng, 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 và 209/2016/TT-BTC ngày 10/11/2016 của Bộ Tài chính và một số thông tư, nghị định khác có liên quan. Tuân thủ Quy chuẩn: QCVN 01:2021/BXD về quy hoạch xây dựng; QCVN 07:2016/BXD các công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị; QCVN 10:2014/BXD Xây dựng công trình đảm bảo người khuyết tật tiếp cận sử dụng; QCVN 06:2021/BXD về an toàn phòng cháy cho nhà và công trình; QCVN 09:2017/BXD về các công trình xây dựng sử dụng năng lượng hiệu quả; QCXDVN 05:2008/BXD Nhà ở và công trình công cộng - an toàn sinh mạng và sức khỏe; Các quy chuẩn, tiêu chuẩn thiết kế chuyên ngành khác có liên quan...

- Tổng mức đầu tư do UBND huyện Đông Anh đề xuất trong giai đoạn hiện nay là dự kiến sơ bộ và chỉ được xác định khi dự án được lập, thẩm định và phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng. UBND Thành phố yêu cầu UBND huyện Đông Anh tiếp tục rà soát để việc triển khai đầu tư được hiệu quả, tránh lãng phí. Với dự án Xây dựng trụ sở làm việc Huyện ủy, HĐND-UBND huyện Gia Lâm với tổng mức đầu tư là 268,97 tỷ đồng mới được xây dựng hoàn thành đầu năm 2022 cơ bản đủ cho các cơ quan đoàn thể, bộ máy của huyện Gia Lâm làm việc, có quy mô 4,39ha gần tương đương với Khu đất xây dựng Trung tâm hành chính huyện Đông Anh có diện tích khoảng 4,97ha.

- Trong quá trình triển khai lập hồ sơ để trình thẩm định, phê duyệt dự án, UBND huyện Đông Anh có trách nhiệm:

+ Tổ chức lập báo cáo nghiên cứu khả thi, trình cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư dự án tuân thủ đúng các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đất đai, Luật Xây dựng và các quy định pháp luật có liên quan. Trong đó, lưu ý việc xác định tổng mức đầu tư phải được rà soát, tuân thủ đúng theo tiêu chuẩn, suất vốn đầu tư xây dựng công trình trụ sở, định mức sử dụng trụ sở làm việc theo quy định của Luật Quản lý tài sản công, Nghị định 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp.

+ Phối hợp với các Sở: Xây dựng, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Quy hoạch - Kiến trúc và các đơn vị liên quan rà soát hiện trạng các hạng mục, trang thiết bị, để tính toán đưa ra nhiều phương án thiết kế, lựa chọn phương án thiết kế tối ưu về mặt kỹ - mỹ thuật, hiệu quả cao, tiết kiệm triệt để, tuyệt đối không để xảy ra thất thoát, lãng phí ngân sách.

6. 02 dự án hỗ trợ ngành dọc: Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm, Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ

6.1. Về việc làm rõ thẩm quyền

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014, UBND Thành phố giao Ban Quản lý đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp Thành phố (nay là Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng Thành phố) làm chủ đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ. Trên cơ sở đó, Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng Thành phố đã lập, trình thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2014 và đã được HĐND Thành phố thông qua tại Văn bản số 693/HĐND-KTNS ngày 25/12/2017 (dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm); UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 943/QĐ-UBND ngày 28/2/2018 (dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ).

Để tiếp tục triển khai các dự án đầu tư xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND, UBND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư (giai đoạn 2017-2020), căn cứ khoản 3, Điều 101 Luật Đầu tư công 2019, Tòa án nhân dân tối cao có Văn bản số 163/TANDTC-KHTC ngày 19/7/2022, Viện kiểm sát nhân dân tối cao có Văn bản số 1220/VKSTC-C2 ngày 12/4/2022 đề nghị UBND Thành phố tiếp tục thực hiện việc thẩm định, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư, dự án đầu tư và triển khai thực hiện dự án đến thời điểm hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, quyết toán dự án hoàn thành.

UBND Thành phố đã có các Văn bản: số 3262/UBND-ĐT ngày 03/10/2022 và số 2536/UBND-ĐT ngày 08/8/2022 thống nhất với đề nghị của Tòa án nhân dân tối cao và Viện kiểm sát nhân dân tối cao về việc UBND Thành phố tiếp tục thực hiện việc thẩm định, trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư, dự án đầu tư và triển khai thực hiện dự án đến thời điểm hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng.

Như vậy, UBND Thành phố và Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao đã có các văn bản thỏa thuận về thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương các dự án ngành dọc sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ mà trước đây Thành phố đã phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công 2014. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ.

6.2. Về việc làm rõ nguồn gốc đất, nguồn vốn (đối với dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm)

Sau khi chủ trương đầu tư Dự án được HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh, UBND Thành phố sẽ giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp

với UBND huyện Gia Lâm, Tòa án nhân dân Thành phố, Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm, Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng Thành phố (chủ đầu tư) và các đơn vị khác có liên quan rà soát, tham mưu UBND Thành phố làm rõ trách nhiệm, phương án xử lý đối với phần diện tích đất của 13 hộ dân (372m²) được Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm giao trái thẩm quyền trước khi phê duyệt dự án đầu tư; đồng thời có văn bản thống nhất với Tòa án nhân dân tối cao về việc kiểm tra, làm rõ trách nhiệm việc giao đất cho các hộ dân, thống nhất phương án xử lý, nguồn vốn thực hiện công tác GPMB trước khi tổ chức thực hiện.

6.3. Về kế hoạch đầu tư công trình cấp điện theo Luật Điện lực

- Tại Điều 5 Nghị định số 137/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Điện lực và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực thì việc đầu tư xây dựng mới trạm biến áp thuộc trách nhiệm đầu tư của cơ quan điện lực, trừ trường hợp có thỏa thuận khác.

- Đối với dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm: Việc đầu tư trạm điện, trạm biến áp đã được xác định và xây dựng dự toán tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đã trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua chủ trương đầu tư tại Văn bản số 693/HĐND-KTNS ngày 25/12/2017. Nay Chủ đầu tư đề nghị điều chỉnh giá theo suất vốn đầu tư mới phù hợp theo thực tế triển khai dự án.

- Đối với dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ:

+ Hiện nay, Khu trung tâm hành chính huyện Chương Mỹ vẫn chưa có quy hoạch xây dựng chi tiết, chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư và khu vực thực hiện Dự án chưa có lưới điện hạ thế, do đó cần xem xét việc xây dựng trạm biến áp và tuyến đường dây trung thế phục vụ cấp điện cho trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ sau khi đi vào hoạt động.

+ Tại văn bản số 5707/EVNHA NOI-KH ngày 25/8/2022, Tổng Công ty Điện lực thành phố Hà Nội đã có ý kiến: *Hiện nay EVNHANOI đã lập kế hoạch vốn đầu tư xây dựng phát triển lưới điện cho từng năm từ nay đến 2025, Trong đó việc đầu tư chủ yếu tập trung cho các công trình trọng điểm, cấp bách, hệ thống lưới điện 110kv và một phần để nâng cấp, phát triển lưới điện công cộng bán lẻ điện đến các khách hàng sử dụng điện. Do đó, EVNHANOI đề xuất Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét báo cáo cấp có thẩm quyền bố trí vốn để thực hiện đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật điện từ điểm đấu nối trung thế hiện có trong khu vực đến trạm biến áp của dự án, trạm biến áp và hệ thống điện của dự án.*

Do trạm biến áp là một hạng mục của dự án và phục vụ cho dự án sau khi hoàn thành nên UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố xem xét chấp thuận trước mắt sử dụng nguồn vốn ngân sách Thành phố để đầu tư trạm biến áp của các Dự án. UBND Thành phố sẽ giao Chủ đầu tư trước khi trình thẩm định, phê duyệt các dự án, Chủ đầu tư có trách nhiệm phối hợp với Tòa án nhân dân Thành phố, Viện kiểm sát nhân dân Thành phố, Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm, Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ thống nhất với Tổng Công ty Điện lực

Thành phố về kế hoạch triển khai, thỏa thuận nguồn vốn thực hiện, phương án bàn giao, tiếp nhận, quản lý, khai thác và hoàn trả vốn đầu tư hoặc điều chuyển tài sản ngay sau khi công trình nghiệm thu đưa vào sử dụng theo quy định của Luật Điện lực và các quy định pháp luật khác liên quan.

Trên đây là báo cáo giải trình bổ sung về phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng chuyên viên;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư.
- Lưu: VT, ĐT.

(để báo cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Đức Tuấn